

**Протокол**  
**бюджетних слухань щодо обговорення проєкту бюджету Миколаївської**  
**міської територіальної громади на 2022 рік**

«18» грудня 2021 року

Місце проведення: велика зала будівлі виконавчого комітету Миколаївської міської ради (вул.Адміральська, 20) та платформа Zoom (посилання: <https://us02web.zoom.us/j/83946089169>);

Час проведення: початок – 10:00, завершення – 12:35;

Присутні: 78 представників громадськості та представники ЗМІ;  
 24 представники громадськості - платформа Zoom

Головуючий на бюджетних слуханнях – перший заступник міського голови Віталій Луков.

**Відкриття бюджетних слухань**

Головуючий повідомив, що бюджетні слухання проводяться з метою створення максимального інформативно - комунікативного простору між владою та громадськістю міста Миколаєва. Ініціатором бюджетних слухань є міський голова, який видав відповідне розпорядження від 10 грудня 2021 року № 411р «Про затвердження Порядку проведення бюджетних слухань у місті Миколаєві».

Про час і місце проведення бюджетних слухань було вчасно повідомлено на офіційному сайті Миколаївської міської ради та в друкованому засобі масової інформації.

Зазначеним розпорядженням визначений порядок денний бюджетних слухань:

Вступне слово	5 хвилин
Доповідь департаменту фінансів Миколаївської міської ради щодо проєкту бюджету Миколаївської міської територіальної громади на 2022 рік	15 хвилин
Запитання учасників бюджетних слухань та відповіді доповідача	запитання – 1 хвилина, відповідь – 3 хвилини
Обговорення проєкту бюджету Миколаївської міської територіальної громади на 2022 рік	запитання – 1 хвилина, відповідь – 3 хвилини, виступ – 5 хвилин
Розгляд пропозицій учасників бюджетних слухань <i>(в першу чергу для представлення пропозицій запрошуються заявники, які надіслали їх на електронну та поштову адреси)</i>	виступ – 5 хвилин
Заключне слово	5 хвилин

На дату проведення бюджетних слухань на електронну адресу департаменту фінансів надійшло 6 пропозицій.

### **Слухали:**

Директора департаменту фінансів Миколаївської міської ради Віру Святелик, яка ознайомила слухачів з основними макропоказниками економічного та соціального розвитку України у 2022 році, на яких базуються розрахунки фінансового ресурсу бюджету громади, а також про основні параметри бюджету Миколаївської міської територіальної громади на 2022 рік:

Доходи – 5 млрд. 166 млн. 242 тис. грн, у тому числі:

✓ доходи загального фонду – 5 млрд 63 млн. 47 тис. грн, з них:

- субвенції з державного та інших місцевих бюджетів – 893 млн 484 тис грн;

✓ доходи спеціального фонду – 103 млн. 195 тис. грн, з них:

- власні надходження бюджетних установ – 101 млн. 800 тис. грн;

Видатки – 5 млрд. 421 млн. 425 тис. грн, у тому числі:

✓ видатки загального фонду – 4 млрд 374 млн 855 тис грн, з них:

- реверсна дотація – 144 млн. 473 тис. грн;

✓ видатки спеціального фонду – 1 млрд. 046 млн 570 тис. грн, з них:

- бюджет розвитку – 943 млн 720 тис. грн.

Кредитування – всього 40 млн. 828 тис. грн, у тому числі:

✓ загальний фонд (надання пільгових довгострокових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво/ реконструкцію /придбання житла) – 15 млн грн;

✓ спеціальний фонд – 25 млн. 828 тис. грн, з них:

- надання пільгових довгострокових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво/ реконструкцію /придбання житла – 8 млн. 345 тис. грн;

- повернення пільгових довгострокових кредитів, наданих молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво/реконструкцію /придбання житла – 8 млн. грн;

- надання коштів для забезпечення гарантійних зобов'язань за позичальників, що отримали кредити під місцеві гарантії – 25 млн. 483 тис. грн (за кредитами комунальних підприємств «Миколаївелектротранс» та «Миколаївводоканал»);

Фінансування – 296 млн. 011 тис. грн:

✓ загальний фонд - передача коштів із загального фонду до бюджету розвитку – 673 млн. 192 тис. грн;

✓ спеціальний фонд – 969 млн. 203 тис. грн, з них:

- надходження коштів із загального фонду до бюджету розвитку 673 млн 192 тис. грн;

- залучення кредитних коштів у рамках здійснених місцевих запозичень на реалізацію інвестиційних проектів в сумі 308 млн. 175 тис. грн (на фінансування впровадження заходів інвестиційного підпроєкту «Покращання інфраструктури громадського транспорту міста Миколаєва» - 158 млн 175 тис. грн; фінансування заходів з капітального ремонту міських доріг від Публічного акціонерного товариства «Банк Восток» - 150 млн.грн)

- погашення місцевого боргу у загальній сумі – 12 млн. 164 тис грн, (на погашення зобов'язань фінансування заходів з капітального ремонту міських доріг в рамках Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Миколаєва на 2020-2024 роки – 8 млн. 823 тис. грн; фінансування заходів інвестиційного проекту «DemoUkraineDN у місті Миколаїв» - 3 млн. 341 тис. грн).

Дохідна частини бюджету на 80,6 % складається з надходжень загального фонду, надходження спеціального фондів – 2,0 % (в основному це кошти власних надходжень бюджетних установ та фонду охорони навколишнього середовища), 17,4 % - це офіційні трансферти з державного та обласного бюджетів та дотація з державного бюджету.

Обсяги доходів мають стабільні темпи зростання: у порівнянні з 2020 роком – 27 % приросту, з 2021 роком – 11 %. При цьому у 2020 році у зв'язку з вжиттям карантинними заходами спрямованих на запобігання поширенню коронавірусної хвороби було недовиконання бюджету.

У структурі власних доходів бюджету Миколаївської міської територіальної громади на 2022 рік найбільшу частину - 68,3 % складає податок на доходи фізичних осіб – це 2 млрд. 915 млн грн. Друге місце займає єдиний податок – 540 млн. грн. Третє найбільше джерело – плата за землю – 367 млн. грн. Також велику долю займає акцизний податок – 225 млн. грн. Приріст податку на доходи фізичних осіб у порівнянні з 2020 роком складає 15,7 %, у порівнянні з 2021 роком – 20,8 %, що пояснюється постійним підвищенням мінімальної заробітної плати.

В обсязі видаткової частини бюджету на 2022 рік частка загального фонду продовжує збільшуватися, видатки спеціального фонду (розвитку) у 2022 році складають 1 млрд, суттєво збільшилися у порівнянні з попередніми роками,

Видатки за рахунок власних податкових, неподаткових та інших надходжень складають найбільшу частку – 76 %, частка субвенцій з державного та обласного бюджетів – 16,5 %, запозичення – 5,7 % (158 млн. грн – кошти ЄІВ на придбання автобусів та 150,0 млн. грн ПАТ «Банк Восток» на фінансування капітального ремонту міських доріг).

Структура видатків за статтями свідчить про соціальну спрямованість бюджету. Найбільшу питому вагу складають видатки на оплату праці з нарахуваннями на неї працівників бюджетних установ – 46 %, інші видатки споживання (видатки на харчування, оплата послуг зв'язку, охорони та інш.) – 29 %, видатки бюджету розвитку – 17 %, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 4 %.

У видатках бюджету Миколаївської міської територіальної громади на 2022 рік за функціональною структурою найбільшу частку 66,7 % займає соціально-культурна сфера та державне управління (3 млрд 618 млн грн), на другомі місці у цьому році видатки на економічну діяльність (транспорт та транспортна інфраструктура) – 17,1 %, житлово-комунальне господарство – 12,5 %.

Найбільшу питому вагу у видатковій частині загального фонду складають видатки на фінансування програм соціально-культурної сфери та державного управління - 3 млрд. 382 млн грн (77,3 % від загального обсягу видатків загального фонду бюджету).

На житлово-комунальне господарство – 486 млн. 802 тис. грн (11,1%).

На економічну діяльність (зокрема ремонт доріг та оплата послуг КП «Миколаївелентротранс») - 304 млн. грн (7,0%).

У видатках спеціального фонду на першому місці видатки на транспорт та транспортну інфраструктуру, дорожнє господарство – 395 млн. грн (37,8%). На другому місці фінансування програм соціально-культурної сфери та державного управління - 22,5 %. На третьому – житлово-комунальне господарство (18,1%). На будівництво та регіональний розвиток передбачено 130 млн. грн (12,5% від загального обсягу видатків спеціального фонду).

Більш детально по найбільш витратних галузях.

Видатки по галузі «Освіта» плануються в загальній сумі 2 млрд 488 млн. грн. Найбільшу частку у видатках займають видатки на заробітну плату з нарахуваннями – 74,6 % , оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 7,5 % , продумти харчування та інші поточні видатки складуть близько 100 млн грн це 4,6 % на кожен.

По галузі “Охорона здоров’я” плануються видатки на 2022 рік в загальній сумі 167,4 млн. грн. У зв’язку з переходом закладів охорони здоров’я на фінансування з Національної служби охорони здоров’я, найбільший обсяг видатків з міського бюджету направляється на оплату комунальних послуг та енергоносіїв 86,0 млн. грн та 53,1 млн грн на капітальні видатки на матеріально-технічне оснащення медичних закладів

На галузь «Культура і мистецтво» в 2022 році планується направити 161,9 млн. грн., зокрема на:

- забезпечення діяльності бібліотек – 54,8 млн.грн;
- забезпечення діяльності палаців і будинків культури – 39,2 млн. грн.;
- підтримки КУ «Миколаївський зоопарк» - 51,3 млн. грн;

На фізичну культуру та спорт на 2022 рік плануються видатки в загальній сумі 194,6 млн. грн, з яких найбільший обсяг направлено на утримання 16 спортивних шкіл міста у загальній сумі 128,9 млн. грн; утримання та фінансова підтримка спортивних споруд – 21,3 млн. грн; школи вищої спортивної майстерності у сумі 15,3 млн. грн; підтримка громадським організаціям – 10,4 млн. грн;

На соціальний захист та соціальне забезпечення у проекті бюджету на 2022 рік передбачені видатки в сумі 197 млн, 526 тис грн.

У зв’язку з відкриттям нових установ найбільший обсяг видатків спрямовуються на забезпечення діяльності установ соціального захисту – 41%. На другому місці компенсаційні виплати за пільгових проїзд – 23,1 %.

Видатки на житлово-комунальне господарство заплановані в загальній сумі 676 млн. 215 тис. грн. Із динаміки видатків по галузі видно, що загальний обсяг видатків в 2022 році зростає порівняно з попереднім періодом. В структурі видатків, що планується спрямувати на житлово-комунальне господарство, найбільшу питому вагу займають видатки на благоустрій міста – 364 млн. грн. У зв’язку зі зміною законодавства та спрямуванням додатково 4% ПДФО до міського бюджету 182 млн грн буде направлено на відшкодування різниці в тарифах на тепlopостачання ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» та ТЕЦ).

У 2022 році на поточний та капітальний ремонт доріг та дорожньої інфраструктури планується зростання обсягу видатків в порівнянні з попереднім періодом, що забезпечено за рахунок залучення запозичень.

Крім цього, на бюджет участі відповідно до міської програми «Громадський бюджет м. Миколаєва» на 2022 рік передбачено 20,4млн. грн на реалізацію 40 проєктів - переможців Громадського бюджету м. Миколаєва (12 великих – 12 млн. грн, 21 малих – 6 млн. грн та 7 соціальних проєктів – 2 млн. грн).

**Обговорення питань порядку денного учасниками бюджетних слухань, відповіді на запитання та пропозиції.**

**Від учасників громадських слухань надійшли наступні запитання і пропозиції:**

**Пропозиція** депутата міської ради Владислава Чайки щодо зняття з організації благоустрою населення департаменту житлово-комунального господарства 27 млн. грн на виконання доручень виборців 54 депутатам по 500 тис. грн;

**Питання:** З чим пов'язано підвищення фонду заробітної плати в управлінні капітального будівництва на 5 млн.грн. на 2022 рік у порівнянні з 2021 роком?

**Відповідь.** Віра Святелик – директор департаменту фінансів.

Це видатки на капітальний ремонт відділення ЦНАПу у Корабельній адміністрації, а не ФЗП.

**Пропозиція** Артема Ващиленка (Експертно – громадська рада виконавчого комітету Миколаївської міської ради) щодо врахування видатків на Громадський бюджет на цей рік в повному обсязі та на наступні роки передбачити у позитивній динаміці.

**Відповідь** головуючого.

Зобов'язуюсь, як профільний заступник, під час свого звіту, який відбудеться на початку наступного року, внести план дій щодо збільшення надходжень до міського бюджету, прозорості ринку, створення відповідного середовища для бізнесу.

**Пропозиція** Прудника Євгена – депутата міської ради, заступник директора ТОВ «Миколаїв Дортранс» щодо закінчення об'єктів, які розпочати в попередніх роках, не розпочинаючи нових та погодження пооб'єктного розпису з профільними комісіями міської ради

**Відповідь** головуючого

Департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради, управлінню капітального будівництва Миколаївської міської ради підготувати пооб'єктний перелік по ступені готовності, виділивши в першу чергу ті об'єкти, які знаходяться на стадії завершення.

**Питання** представника громадської ради при Миколаївській облдержадміністрації: Чи є якісь висновки по роботі комплексно-цільових

програм, згідно з якими можливо переглянути ці програми: одні програми добре працюють, інші – ні? Яку тенденцію до освоєння цих програм має фінансування? Чому програма «Про поводження з ТБВ» недофінансується, чи фінансується не у повному обсязі?

**Відповідь** Віри Святелик – директора департаменту фінансів.

Кошти на програми виділяються відповідно до бюджетних процедур, доводиться граничний обсяг головному розпоряднику коштів і він, виходячи з граничної суми, розподіляє кошти на виконання різних програм.

**Питання 1** представника громадської ради при Миколаївській облдержадміністрації: По департаменту ЖКГ на сьогоднішній день є невиконання (не освоєння) бюджетних коштів, які переходять на наступний рік, і якщо підрахувати ці суми, отримується, що на комунальні послуги буде більше мільярда гривень видатків?

**Відповідь** Віри Святелик – директора департаменту фінансів.

150 млн грн не будуть освоєні у 2021 році через погодних умов, та дійсно перейдуть на наступний рік і будуть використані в наступному році, однак вони вже заложені в бюджеті, це не буде збільшення витрат.

Цільові кошти (100 млн.грн.), що надійшли з акцизу на пальне були розподілені влітку на поточний ремонт доріг, однак вони не будуть використані, а можуть бути перерозподілені виключно за пропозиціями депутатів міської ради на сесії після прийняття звіту як невикористаний залишок коштів бюджету на 1 січня.

**Питання 2.** В проєкті на 300 млн грн видатків більше, ніж доходів, за рахунок чого?

**Відповідь** Віри Святелик – директор департаменту фінансів.

Це - кредитні кошти, запозичення, які ми отримали від банку «Восток» - 150 млн грн на капремонт доріг та від Європейського Інвестиційного банку – 158 млн грн на закупку автобусів.

**Питання 3.** Із видатків спеціального фонду на фінансування інших програм і заходів, пов'язаних з економічною діяльністю і охорону природного середовища закладено 95,3 млн грн. Яка питома вага у цих 95,3 млн грн передбачена на охорону природного середовища?

**Відповідь** Віри Святелик – директора департаменту фінансів.

Фонд охорони природного середовища на наступний рік складає 1 млн.гривень. Це кошти, що надходять до цього фонду і повинні бути потрачені виключно на природоохоронні заходи.

**Питання 4.** На які вагомні програми передбачено витрачання коштів бюджету розвитку?

**Відповідь** Віри Святелик – директора департаменту фінансів.

Ці кошти – 300 млн.грн кошти кредитів (капітальний ремонт доріг та придбання автобусів), реконструкція, нове будівництво, реконструкція закладів соціально - культурної сфери, капітальні ремонти закладів соціально-культурної сфери, внески в статутний капітал комунальних підприємств, створення системи відео спостереження у місті «Безпечне місто». Там дуже велика кількість напрямків.

**Питання 5.** Яким чином здійснюється контроль за витрачанням коштів громадського бюджету? Чи проводився аналіз доцільності збільшення об'єктів

в рамках громадського бюджету, щоб потім міський бюджет не витрачав значну частину доходів на їх утримання?

**Відповідь головууючого**

Міським головою, депутатами міської ради створено (реанімовано) комунальне підприємство «Пілот», яке буде утримувати всі спортивні та дитячі майданчики, проводити їх поточний ремонт і займатися доглядом за цими спорудами .

**Питання 6.** Скільки у відсотках у цьому році було виділено на потреби медицини по запиту, тому що окремі лікарі зверталися до міської ради, щодо виділення певних коштів? На підставі чого виникла така пропозиція: створення таких розпоряджень (про платні послуги) міським головою про тарифи, та ще й їх збільшення, в тому числі і на первинній ланці?

**Відповідь головууючого.**

Для того, щоб все було офіційно. НСЗУ покриває протокол оплат, все інше, якщо людина хоче провести додаткові обстеження, то має за це заплатити. Якщо буде направлення від сімейного лікаря в процесі протоколу лікування, то це оплачує НСЗУ і буде здійснено безкоштовно.

**Питання.** Чи заложені кошти на інвентаризацію міських дерев?

**Відповідь головууючого**

Зараз відбувається інвентаризація зон зелених насаджень у квадратних метрах, після того як будуть передані нашому комунальному підприємству «парки» в користування і на баланс зелені зони, будемо з вами вирішувати питання інвентаризації зелених насаджень.

**Питання** Кибець Д.В – представника об'єднання співвласників багатоквартирних будинків "ТЕ-ВА-ТЕ": Чи закладено в бюджеті кошти на програму фінансування ОСББ 30/70 і в якому обсязі?

**Відповідь головууючого**

Такої програми по підтримці ОСББ немає. Якщо є, то може підкажете мені?

**Відповідь** Олени Кісельової – депутата міської ради

Така програма дійсно є. Те, як вона реалізовується, відповідальність лежить на виконавчих органах влади, а саме департаменті ЖКГ. Щодо фінансування даної програми – це питання потребує відпрацювання.

**Відповідь головууючого**

Департаменту житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради підготувати інформацію щодо наявності програми підтримки об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та видатків, передбачених на ці цілі в проєкті бюджету на 2022 рік та надати інформацію представнику об'єднання співвласників багатоквартирних будинків "ТЕ-ВА-ТЕ"

**Пропозиція** Олени Кісельової – депутата міської ради щодо збільшення об'єму фінансування протипожежних заходів в закладах освіти в наступному році, врахувавши суму не виконаного бюджету 2021 року, та змінити строки фінансування та збільшення суми на фінансування програми «Діти Миколаєва» по напрямкам дітей-сиріт (виконання ремонтів в квартирах дітей-сиріт).

### **Відповідь головуючого**

Управлінню освіти Миколаївської міської ради переглянути наявність коштів на фінансування протипожежних заходів в закладах освіти та вказати готовність проектів на здійснення цих заходів

**Питання** Романа Бойко - голови асоціації інвалідів та учасників АТО щодо виділення коштів на виконання заходів Меморандуму між міським головою та Асоціацією учасників та інвалідів АТО, які мали бути реалізованими у 2021 році, але не були реалізовані, зокрема: розмістити в Миколаєві стаціонарні стенди для розміщення виставкових проектів українського інституту національної пам'яті та передбачити фінансування на заміну протягом року таких експозицій – 100,0 тис. грн; ініціювати створення опорних зразкових класів «Захист вітчизни» у кожному районі міста; передбачити фінансування заходів за напрямом вшанування захисників та увічнення пам'яті загиблих (а саме пам'ятних дат 14 березня – День українського добровольця, 4 липня – День військово-морських сил України, 1 серпня – день ПСЗСУ, 29 серпня – День пам'яті захисників України, які загинули у боротьбі за незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, 14 жовтня – День захисника України, 6 грудня – День Збройних Сил України) всього – 50,0 тис. грн; збільшення фінансування патріотичної гри «Джура» на яку зараз виділяється лише 100,0 тис грн.

**Відповідь** Віри Святелик – директора департаменту фінансів

У цьому році було створено нове управління у складі виконавчого комітету – управління ветеранів та внутрішньо переміщених осіб, яке на теперішній час розробляє ці програми. Як тільки програми будуть розроблені, пройдуть всю процедуру, будуть підтримані депутатами міської ради, і якщо там є такі видатки – так, будемо включати до бюджету.

**Пропозиція** Олени Кісельової – депутата міської ради до прийняття відповідної програми із зазначеними заходами 250,0 тис. грн. на фінансування перелічених заходів виділити через управління з питань культури та охорони культурної спадщини Миколаївської міської ради.

**Відповідь головуючого**

Профільному заступнику разом з управлінням з питань культури та охорони культурної спадщини Миколаївської міської ради розглянути зазначену пропозицію.

**Пропозиція** Сергія Танасова – депутата міської ради щодо виділення коштів або резервування коштів на тероборону та забезпечення оргтехнікою психологів військових частин

**Відповідь головуючого**

У нас є резервний фонд бюджету, ми маємо центр соціальної підтримки, де працюють професійні психологи. Згідно бюджетного законодавства нам не дозволено купляти для військових частин будь яку техніку. Надайте заявку скільки потрібно конкретно оргтехніки для психологів військових частин, і ми це питання вирішемо.

**Пропозиція 2.** Звернутися міській раді з клопотанням до обласної ради щодо можливості передачі будівлі між вулицями Чкалова та Погранична, що



виставляється на продаж, з подальшою передачею у комунальну власність міської ради та після реконструкції надати військовим під житло. Чи є у нас можливість провести ревізію комунального майна і визначитись з тими об'єктами, які можна реконструювати і передати як службове житло військовим?

**Відповідь головууючого**

Заступнику міського голови Юрію Степанцю, управлінню комунального майна Миколаївської міської ради підготувати перелік об'єктів комунального майна, які можливо реконструювати з метою подальшої передачі для службового житла військовослужбовців. Вивчити питання щодо продажу обласною радою будівлі між вулицями Чкалова та Погранична.

**Пропозиція** Юрія Ягольника – мешканець міста, яка була надіслана на електронну адресу департаменту фінансів, стосовно ремонту двох доріг у Ракетній році.

**Питання** Андрія Кучеренка – депутат міської ради: На бюджетну комісію, потім на сесію буде внесено 100 тис.грн на поточний ремонт доріг?

**Відповідь** Віри Святелик – директори департаменту фінансів

В цьому році ці кошти не були використані, ви знаєте про це. Ці кошти повинні залишитись на ці цілі, тому вони залишаться в залишках коштів і будуть розподілятися і підуть цільовими коштами на той перелік, що ви затвердили на комісії з питань бюджету.

**Питання 2.** Чи існує календар або розклад освоєння капітальних видатків, графік освоєння бюджетних коштів у 2022 році?

**Відповідь** Віри Святелик – директора департаменту фінансів

Спочатку ми приймаємо бюджет, після цього протягом 30 днів департамент фінансів складає помісячний розпис бюджету, потім доводимо ліміти в цілому і головні розпорядники бюджетних коштів розподіляють урахуваючи пріоритети і передбачають в який місяць вони виділять. І ось тоді буде помісячний розподіл вже по напрямках та об'єктах.

**Питання 3.** У якому документі можна з цим ознайомитись?

**Відповідь** Віри Святелик – директора департаменту фінансів

У розпису, який ми публікуємо на сайті міської ради, а розпорядники бюджетних коштів протягом 30 днів після складання розпису складають свій помісячний розподіл. Можете зробити запит.

**Пропозиція** Андрія Кучеренка – депутат міської ради щодо передбачення у бюджеті 2022 року коштів на завершення робіт по ремонту відкосів у 89 житлових будинках.

**Пропозиція** Максима Коваленка – депутата міської ради щодо завершення розпочатих об'єктів, зокрема ЗОШ №42, по департаменту енергетики, енергозбереження та запровадження інноваційних технологій Миколаївської міської ради не розпочинаючи нових та зробити людям відкоси.

У підрядників, які роблять відкоси, термін дії договорів закінчується 31 грудня 2021 року, тобто нам треба провести нові тендери. Директором департаменту було озвучено, що вони обов'язуються зробити відкоси до кінця

червня 2022 року, я розумію, що немає грошей, вони не передбачені, але фактично нехай виходять із ситуації.

Нові проекти департаментом енергоефективності розпочинати не треба, а треба закінчувати старі.

**Питання** Романа Бойко – голови асоціації учасників та інвалідів АТО: Чи заплановано в бюджеті на наступний рік моніторинг, аналіз та заплановано на захист населення?

**Відповідь** головуючого

Управлінню з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Миколаївської міської ради підготувати інформацію щодо стану бомбосховищ та захисних споруд у м. Миколаєві

**Питання 2.** У бюджеті заплановано 1074 штатних працівника, також на районні адміністрації заплановано 200 млн грн на наступний рік, хоча по багатьох напрямках вони дублюють функції міськради, і це питання підіймається багато років, що треба їх реорганізувати в центри надання послуг з суттєвим зменшенням кількості працівників та бюджетів. Чи щось планується ?

**Відповідь** головуючого

Ми розраховуємо на 1 квартал, на реальні зміни структури, але щодо зменшення структури, то будуть складності – нам держава ще восени передала 200 адміністративних послуг, плюс додаткові, які раніше здійснювались виключно державними органами, а зараз ці послуги повинні забезпечити органи місцевого самоврядування.

Кількість працівників виконавчих органів в місті Миколаєві відповідає середній кількості по Україні по всіх подібних містах. Протягом 1 кварталу ми повинні вийти з пропозиціями щодо зміни структури в сесійний зал.

**Виступ та рекомендації** Тетяни Золотухіної – експерта громадської організації «Фонд розвитку м.Миколаєва»

Прогноз є стратегічним документом планування показників бюджету міської територіальної громади на середньостроковий період і основою для складання проекту бюджету на 2022 рік.

Для досягнення мети Прогнозу планується забезпечити виконання наступних завдань, зокрема:

- підвищення результативності та ефективності управління бюджетними коштами;

- підвищення результативності та ефективності бюджетних видатків шляхом застосування дієвих методів економії бюджетних коштів, здійснення оптимізації витрат головних розпорядників бюджетних коштів шляхом виключення неперіоритетних та неефективних витрат та подальшої оптимізації бюджетних програм;

На сьогоднішньому засіданні ми обговорюємо проект бюджету громади на наступний бюджетний рік. Само по собі це вже є позитивним фактом, а саме проведення бюджетних слухань до прийняття бюджету, а не після. Однак оцінити потенційну результативність та ефективність бюджетних видатків, надати рекомендації щодо оптимізації витрат головних розпорядників

бюджетних коштів, визначити пріоритетність витрат наразі не є можливим. По наступних причинах:

1. Затвердження стратегічних програмних документів є базою для запровадження ефективного середньострокового планування бюджету громади; у громаді має бути запроваджено цілісне стратегічне та середньострокове бюджетне планування, що забезпечить ефективне залучення коштів та розподіл ресурсів відповідно до визначених пріоритетів та посилення загальної бюджетно-податкової дисципліни.

Стратегічні документи, що можуть бути у громаді (статут, Стратегія, Програма чи Прогноз економічного та соціального розвитку, інвестиційний паспорт громади, Бюджетний регламент, тощо)

Стратегічні цілі розвитку Миколаївської міської громади не виявлені в жодному документі. Досі відсутня Стратегія розвитку, Програма соцекономрозвитку що затверджена тільки на 2021р, також не містить ні стратегічних цілей ні пакетів результативних показників. Програми на 2022 також не затверджена. Галузеві міські програмами також не мають пакетів релевантних результативних показників. Тому оцінити виконання їх через виконання бюджетних асигнувань не є можливим.

2. Проектом Закону України № [5323](#) від 01.04.2021 передбачено внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики», що передбачають зміну правових, організаційних, фінансових та інших механізмів реалізації державної регіональної політики шляхом:

- визначення єдиної системи документів стратегічного планування регіонального розвитку; посилення зв'язку між Державною стратегією регіонального розвитку, регіональними стратегіями розвитку та документами стратегічного планування розвитку територіальних громад;

- удосконалення структури плану реалізації Державної стратегії регіонального розвитку та регіональних стратегій розвитку;

- запровадження положення щодо обов'язкового розроблення сільськими, селищними, міськими радами стратегій розвитку територіальних громад або стратегічних планів розвитку територіальних;

Тобто на тлі реформування національного законодавства в сфері регіонального розвитку подальша відсутність документу стратегічного планування в громаді може стати викликом ефективної реалізації міської політики і зокрема і ефективного впровадження середньострокового бюджетного планування.

Рекомендації: згідно положень ПСЄР на 2021р відповідальним за розробку стратегії є структурний підрозділ виконкому - департамент економіки. Розробка документу такого рівня потребує залучення експертів ззовні відповідної компетенції. Доцільно передбачити розробку стратегічного документу на засадах аутсорсингу. Для чого передбачити в бюджеті відповідне завдання. В пропозиціях до бюджету 2022 виконкому відповідне завдання не виявлено.

3. Разом з розробкою Стратегії розвитку та плану реалізації стратегії на виконання вищеозначеної мети доцільно оцінити також управлінську структуру на предмет ефективності та доцільності. Оцінити кількість та сутність публічних послуг, що надаються відповідним ГРБК. Виявити білі плями, а

також дублювання та/або дроблення функцій та ефективність управлінських рішень/дій ГРБК.

4. Ст. 22 БКУ п5. Головний розпорядник бюджетних коштів розробляє план діяльності на середньостроковий період (включаючи заходи щодо реалізації інвестиційних проєктів) з урахуванням Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету), закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет), прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку;

Прогноз місцевого бюджету 2022-24 затверджений 9 серпня 2021. Та жодної інформації про середньострокові плани діяльності ГРБК ММР з урахуванням прогнозу місцевого бюджету рішення про місцевий бюджет не виявлено. Хоча розробка і затвердження таких середньострокових планів ГРБК може стати запобіжником ручного керування з боку всякого роду лобістів та штовхачів.

Слід однак відмітити наступну обставину. Вперше при підготовці проєкту бюджету на 2022 рік розпорядниками надані та департаментом фінансів опубліковані Пропозиції ГРБК до проєкту рішення про бюджет Миколаївської міської територіальної громади на 2022 рік (без урахування видатків на виконання вимог статті 77 Бюджетного кодексу України в частині врахування у першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці та на проведення розрахунків за комунальні послуги та енергоносії, які споживаються бюджетними установами). Тобто пропозиції по капітальним та поточним видаткам пов'язаним з виконанням ремонтів, закупівлею обладнання, послуг та інш.

Резюме:

1. Розробити Стратегії розвитку громади через механізм аутсорсингу.
2. Розробити, затвердити та оприлюднити середньострокові (до 2024 р) плани ГРБК.
3. Паспорти БП на 2022 р скласти з максимальною деталізацією заходів/завдань зокрема по видатках розвитку
4. Департаменту внутрішнього контролю провести аудити ефективності та відповідності по ГРБК та затверджених бюджетних програм з метою подальшого узгодження нової структури виконавчих органів ММР та ефективності та доцільності затверджених бюджетних призначень

#### **Відповідь головуєчого**

Ми зараз на етапі підписання меморандуму, спробуємо ще раз і ефективно використати і міжнародну підтримку, вони нам погодили попередньо, будемо залучати. Меморандум буде підписаний, і з початку року ми почнемо роботу по стратегії міста Миколаєва.

**Питання** представника громадської ради при Миколаївській облдержадміністрації: У мене проєкт рішення про погодження служби автомобільних доріг на передачу 37 гектарів під відстійник біля Матвіївки. Ця передача відбувається з комунальної власності в державну власність, чи це передається у користування?

#### **Відповідь головуєчого**

Ми будемо мати конкретні дії щодо пришвидшення закінчення будівництва.

Здається ми передали до власності держави.

**Питання 2.** Якщо так, то за яким механізмом відбувається ця передача?

Чому не відпрацьовано зараз питання щоб був прорахований збиток, який понесла Миколаївська громада від руху великовантажного транспорту і скільки було витрачено на цей ремонт?

**Відповідь головуючого**

Питання буде вивчено та надано роз'яснення стосовно механізму передачі 37 га земельної ділянки Службі автомобільних доріг у Миколаївській області під відстійник біля Матвіївки та який зиск буде мати Миколаївська міська територіальна громада.

**Пропозиція** Артема Ващиленка – голови експертно – громадської ради виконавчого комітету Миколаївської міської ради щодо передбачення у проекті бюджету видатків на сплату сервісів для публичних кредитних рейтингів. Був укладений меморандум практично із всіма політичними партіями, які сьогодні формують Миколаївську міську раду, щодо підтримки до 15 вимог Миколаївського бізнесу. Частиною цих вимог було: публічність в галузі бюджетного процесу та активна робота щодо визначення суверенних кредитних рейтингів міста Миколаєва.

**Відповідь головуючого**

В поточному році ми не замовляли кредитрейтинг, тому що його вартість складає близько 600 тис.грн. Але, з повагою до нас, дане рейтингове агентство надало нам експертний висновок і ми маємо високий рівень. На наступний рік нам такого не подарують. Я прошу на фінансову комісію та всі інші, де буде обговорюється проект бюджету, підготувати в абсолютних показниках інформацію, щоб ми розуміли, остаточно прийняли рішення чи нам потрібно чи ні.

**Зауваження** Миколи Плеханова – члена виконавчого комітету Миколаївської міської ради: дивився пооб'єктовку департаменту ЖКГ, по ПГУ, 16 на реконструкцію по водопостачанню закладено 900 тис.грн. Цифра дуже велика. Не включено адресу Миколаївська, 9 – жителі не можуть отримати від департаменту ЖКГ чи міської влади вирішення проблеми (виготовлення проектної документації). Ритуальній службі закладено 12 млн грн на утримання кладовищ, це дуже велика цифра і я не бачу щоб виконувались роботи на таку суму. Також закладено 20 млн грн у статутний капітал КП «Парки», чи зможуть вони якісно освоїти ці кошти? При цьому новоствореному КП «Пілот» виділено на обслуговування усіх дитячих майданчиків лише 1,0 млн. грн.

**Пропозиція** Миколи Плеханова щодо продовження ініціативи депутатів міської ради Максима Коваленка та Андрія Янтаря «Алея на вул. Космонавтів» з велоінфраструктурою продовживши від вул. Електронна до Баштанського ринку та від вул. Вінграновського по Херсонському шосе; передбачити кошти на проект землеустрою на сквер на Набережній та на розробку концепції розвитку зазначеного скверу

**Відповідь головуючого**

Ми повинні врахувати ці пропозиції з огляду того, що є позиція у наступному році доробити попередні об'єкти і не робити нові. По Набережній готується проект капремонту дороги, тротуару, освітлення, кармани. Питання щодо проекту землеустрою треба обов'язково підняти.

### **У платформі Zoom надані наступні коментарі:**

Олександр: в умовах загрози війни в містах практично відсутня система захисту цивільного населення. Той список ніби-укриття є лише на папері і не забезпечить навіть 10% потреби;

Галкіна Антоніна Олексіївна - Миколаївська філія Національного екологічного центру України: Є декілька напрямків витрачання коштів міського бюджету, які в порушення законодавства заплановані згідно цільових програм, які не затверджені. Зокрема, не має «Міської цільової Програми розвитку річок та маломірного судноплавства у місті Миколаєві до 2023 року"», за якою заплановано витратити дуже великі кошти та «Міської цільової комплексної екологічної програми на 2022-2026 роки для міста Миколаєва».

### **Заключне слово головуючого**

Жодне питання, що були сьогодні озвучені, не залишаться без відповіді. На базі деяких питань будуть проведені наради і зустрічі, будуть надані відповіді публічно, так і як буде публічно доведений Протокол сьогоднішньої нашої зустрічі.

Дякую всім присутнім. До побачення!

Головуючий бюджетних слухань

Віталій ЛУКОВ

Секретар

Олена Якобчук